Les budgets de référence comme boussole pour la politique sociale.

Résultats de la dernière mise à jour

JOURNÉE D'ÉTUDE





Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn



ESPRIst

Programme de la journée

09:00 | Accueil avec café

09:30 | Mot de bienvenue

09:35 | Comment les budgets de références ont-ils été constitués ? *Bérénice Storms*

10:30 | Comment les budgets de référence sont-ils utilisés en pratique ? *Martine Dingemans en Nele Peeters*

11:10 | Pause

11:40 | Que signifient les budgets de référence pour la recherche et la politique ? *Tim Goedemé*

12:15 | Les budgets de référence comme indicateur dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté et l'inégalité. *Jan Surquin*, conseiller auprès du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la réduction de la pauvreté Frank Vandenbroucke

12:30 | Lunch et papote

Les budgets de référence

Élaboration, montant et composition

Bérénice Storms



Que sont les budgets de référence?

Budgets de référence : paniers illustratifs et tarifés de biens et services représentant un certain niveau de vie



Comment les budgets de referénce sont-ils caractérisés ?

Budgets de référence belges

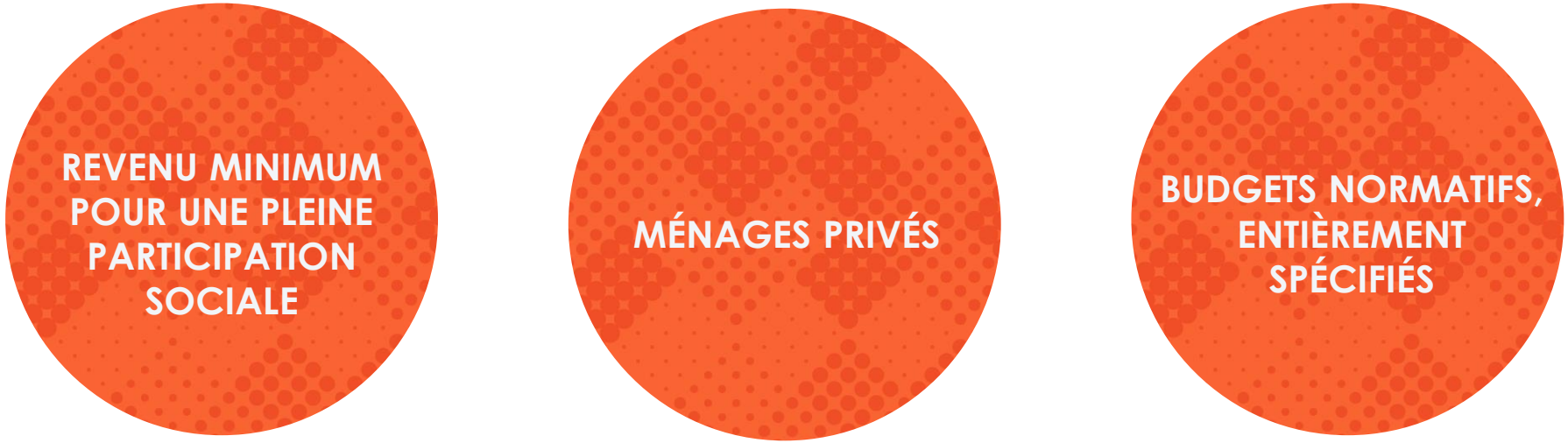
Objectif





Budgets de référence belges

CARACTÉRISTIQUES DE BASE



“

Paniers illustratifs et tarifés de biens et services indiquant le budget minimum nécessaire pour participer pleinement à la société.

Budgets de référence belges

CADRE THÉORIQUE



Budgets de référence belges

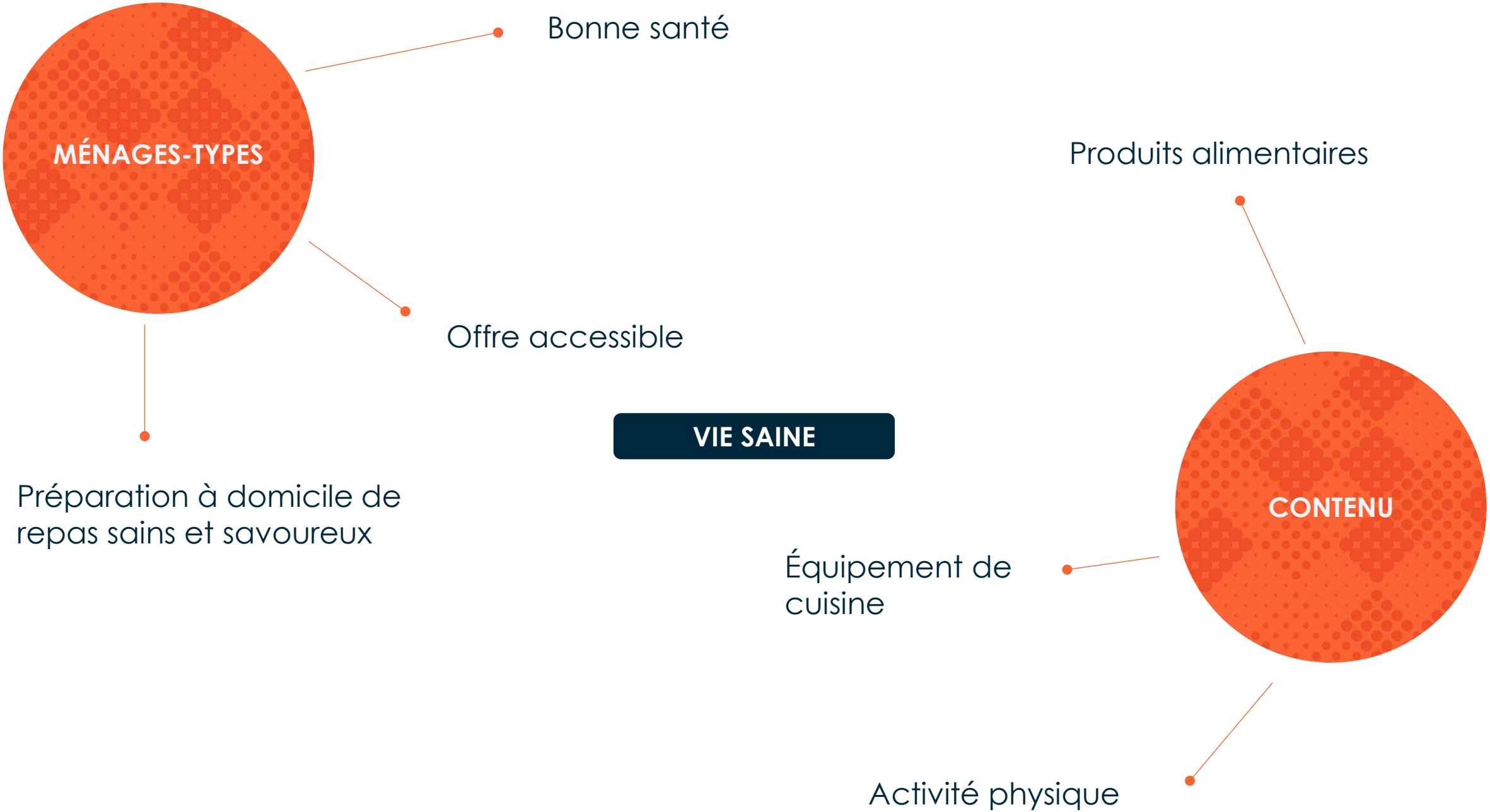
MÉTHODE





Budget pour un mode de vie sain

EXEMPLE


MÉNAGES-TYPES
Bonne santé
Offre accessible
Préparation à domicile de repas sains et savoureux
VIE SAINE
CONTENU
Produits alimentaires
Équipement de cuisine
Activité physique

SOURCES D'INFORMATION

Recommandations en matière d'alimentation et d'activité physique

Avis d'experts de l'observatoire de la Santé du Hainaut

Groupes de discussion

VIE SAINE

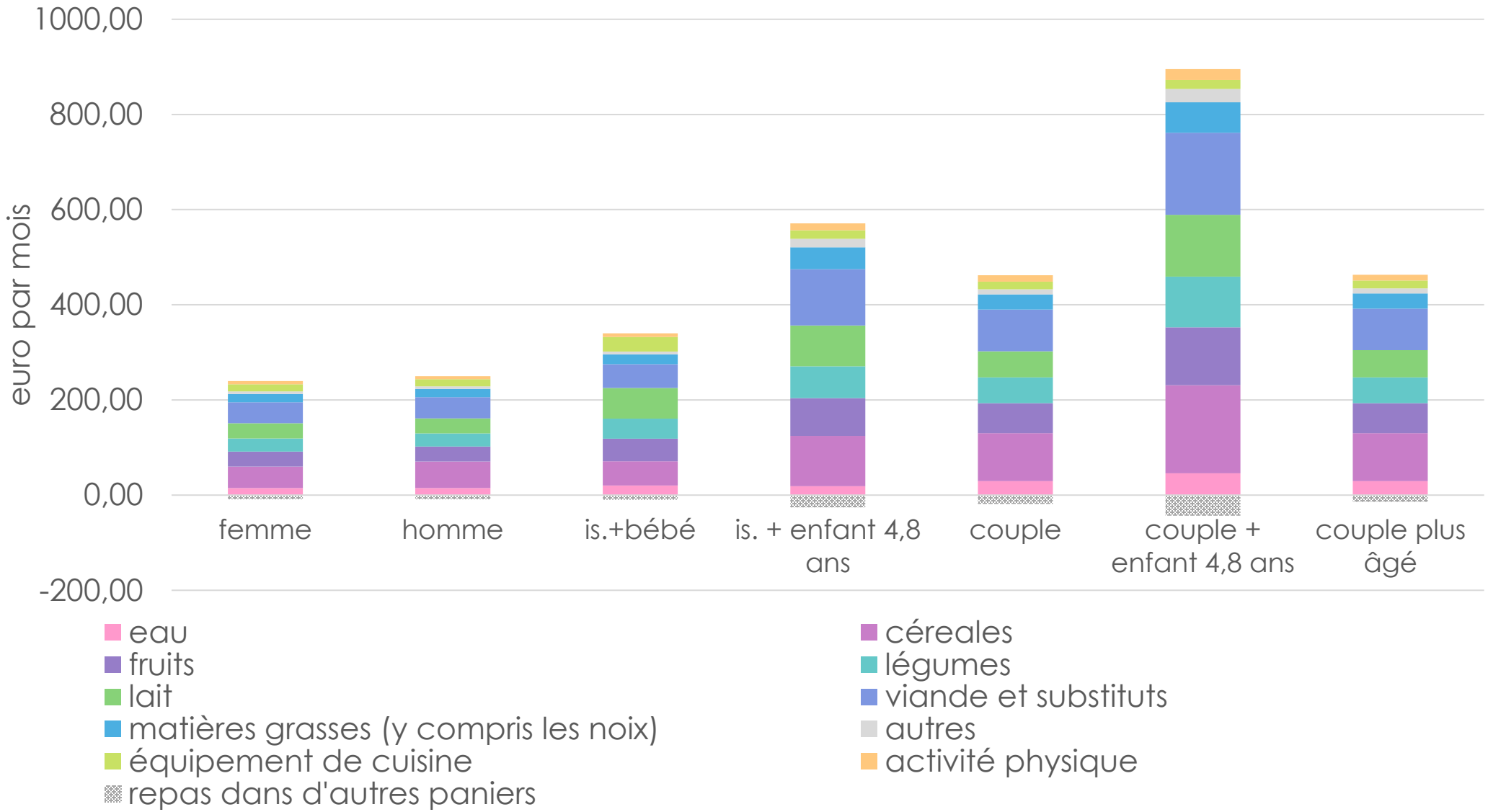
5/2 aliments à privilégier / autres aliments

CHOIX ET PRIX DES PRODUITS

Prix Colruyt + 10 %, – repas à l'extérieur, Ikea, Vanden Borre

Ajustements semestriels des prix avec sous-indices de l'IPC

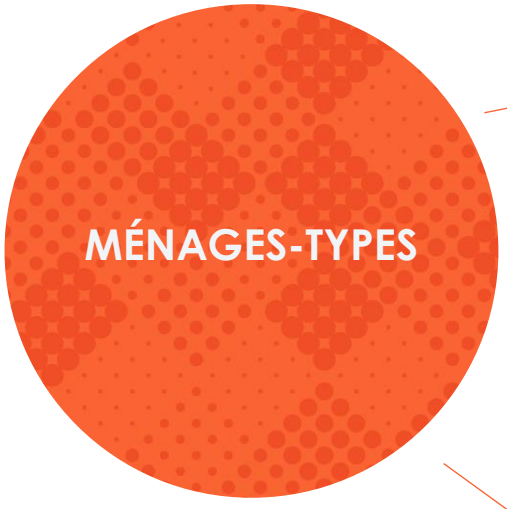
Le budget pour un mode de vie sain pour 7 ménages-types, tous les membres en bonne santé, Bruxelles, montants mensuels en euros, Q1 2025





Budget pour le logement

Exemple



Bonne santé

Appareils économes en énergie

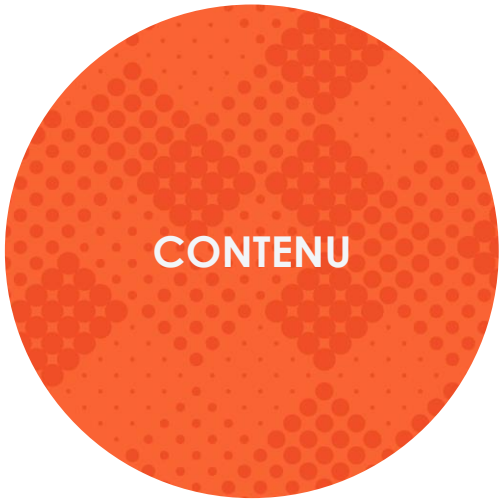
Comportement économe en énergie et en eau

Logement de qualité

Caractéristiques énergétiques relativement favorables

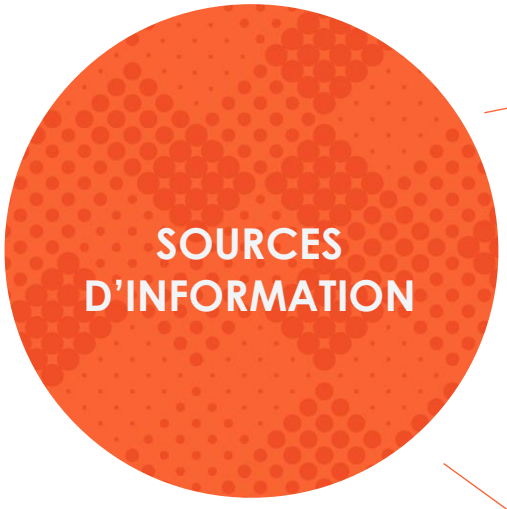
LOGEMENT

Loyer



Frais de consomation

Entretien et réparations



Cadre réglementaire régional pour un logement de qualité, PEB

Avis d'experts : HIVA, KU Leuven, Steunpunt Wonen, Centre d'expertise Énergie TM

Données d'enquête

Groupes de discussion

LOGEMENT

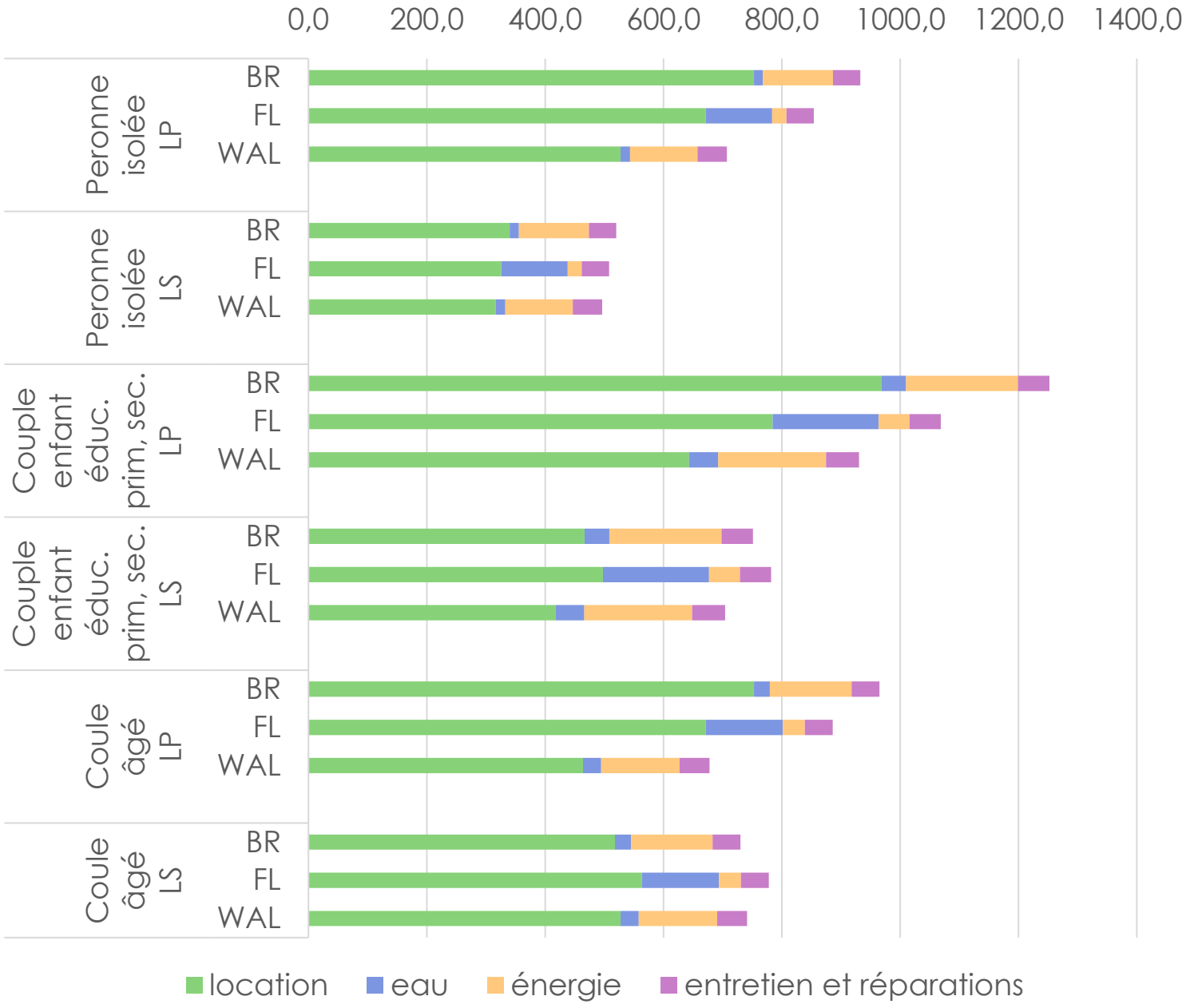
Loyers médians de logements de qualité



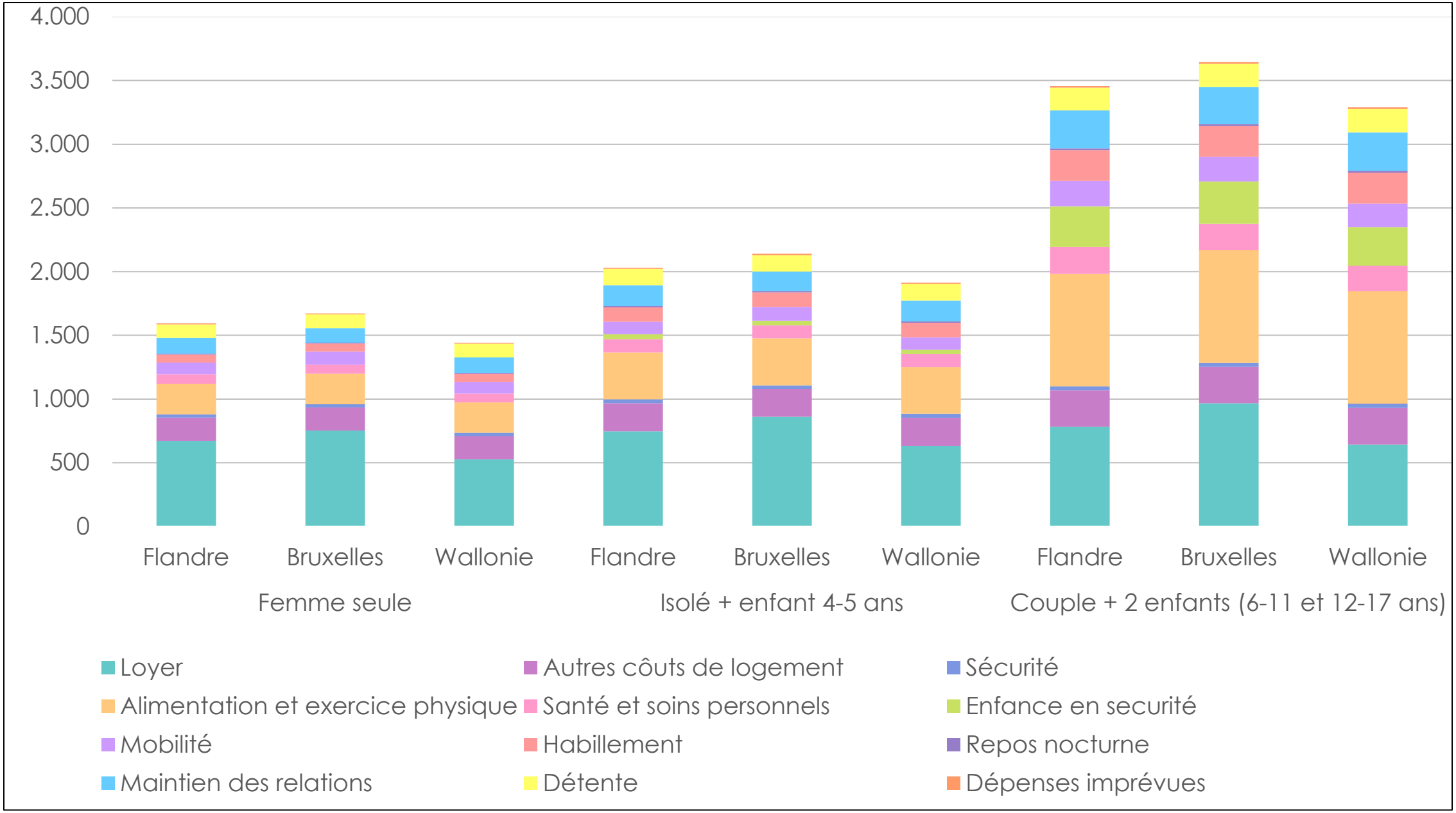
Consommation minimale d' énergie et d'eau

Prix officiel du mazout, tarifs CREG de l'électricité, tarifs régionaux de l'eau

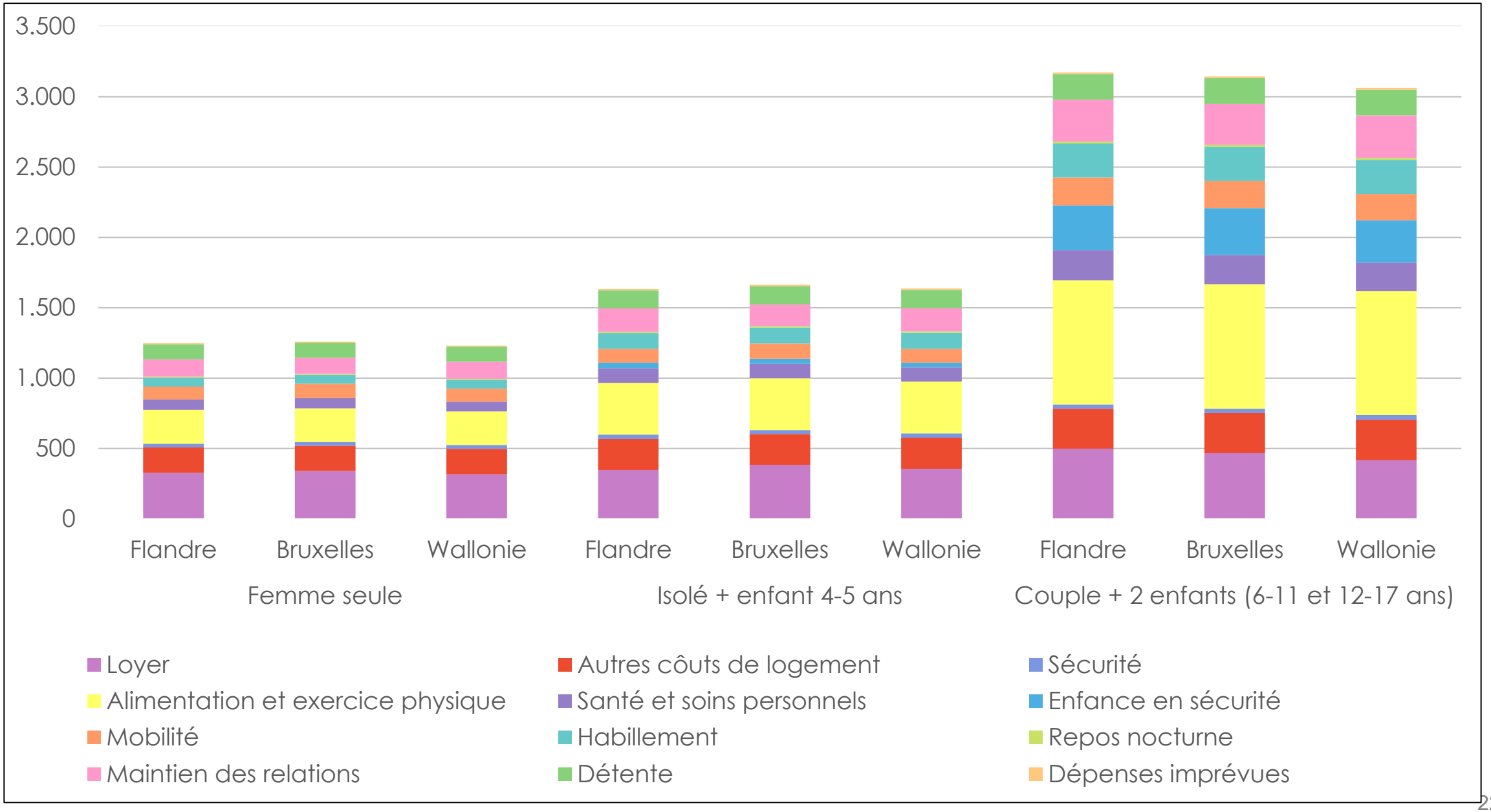
Budget de référence logement pour 6 ménages-types en location privée (PH) et en logement social (SH), tous les membres en bonne santé, montants mensuels en euros (Q1 2025).



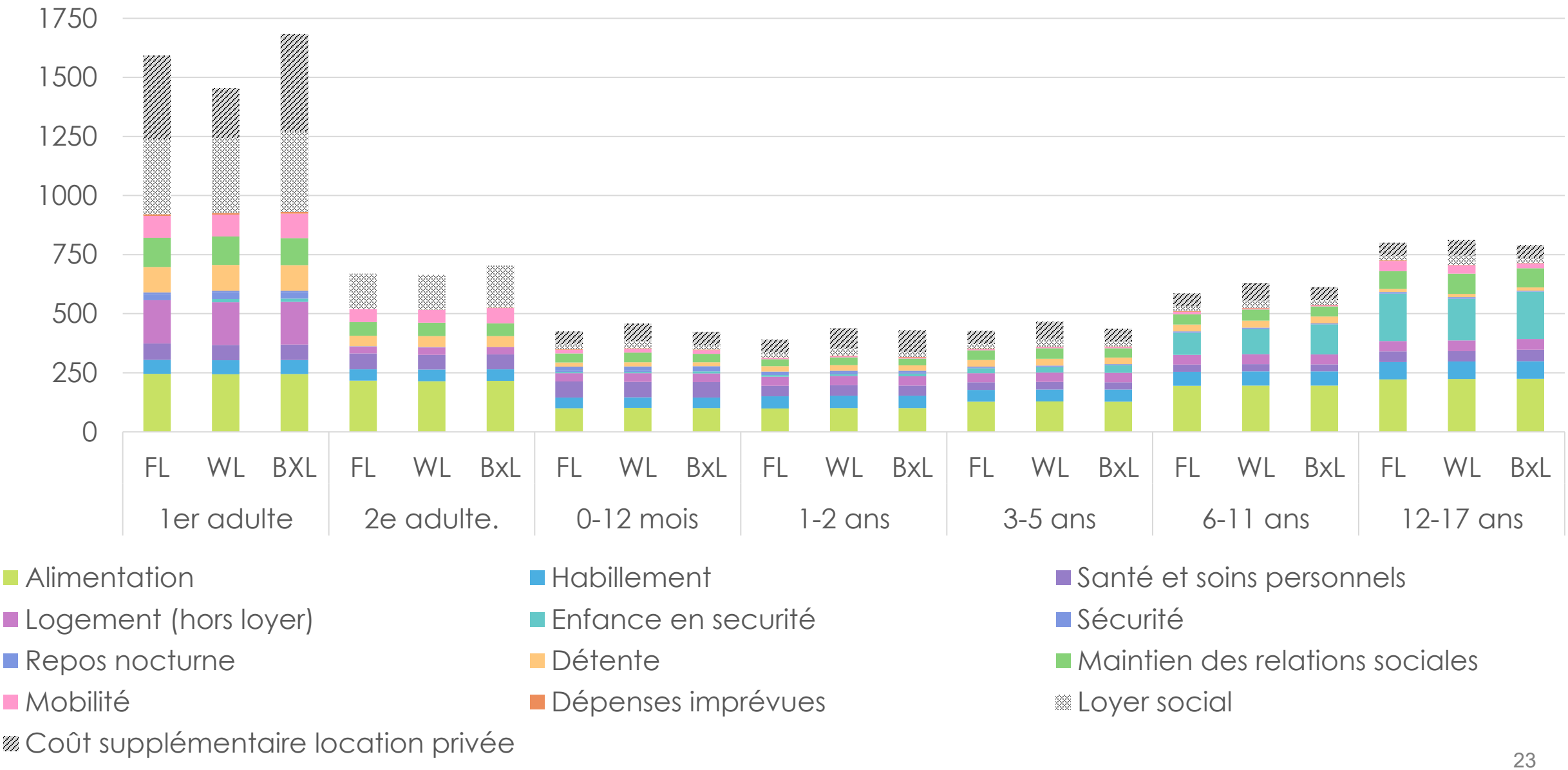
Budgets de référence belges : budget total, location privée, Q1 2025



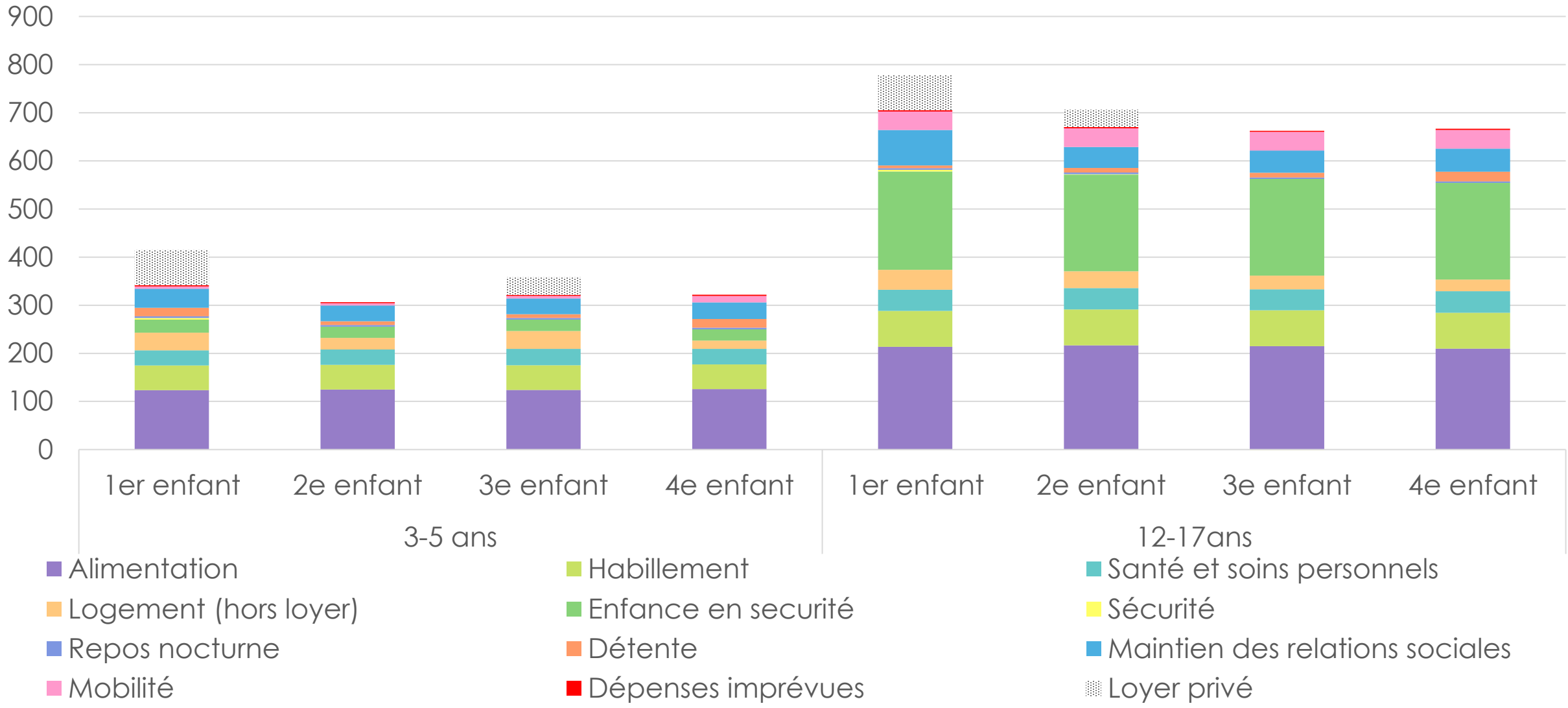
Budgets de référence belges : budget total, location social, Q1 2025



Budgets de référence belges : coût des enfants, Q1 2025



Budgets de référence belges : coût des enfants, Q1 2025



Budgets de référence belges : niveau, composition et répartition

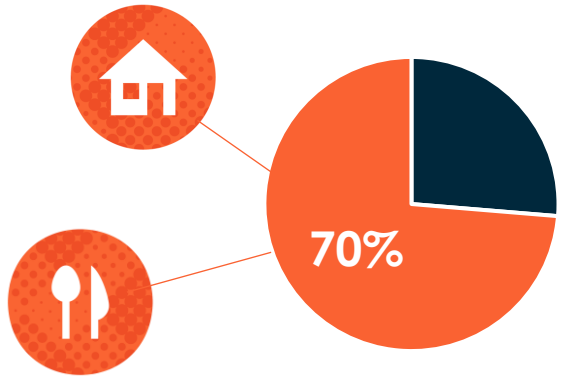
Budget de référence: personne seule

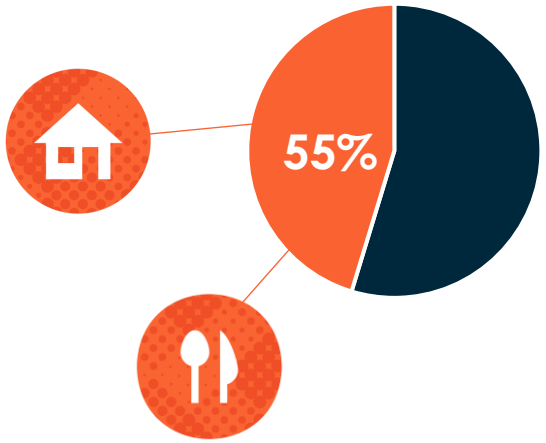
Flandre	Bruxelles	Wallonie
€ 1.593	€ 1.670	€ 1.440

Budget de référence: couple avec deux enfants (6-11 ; 12-17 ans)

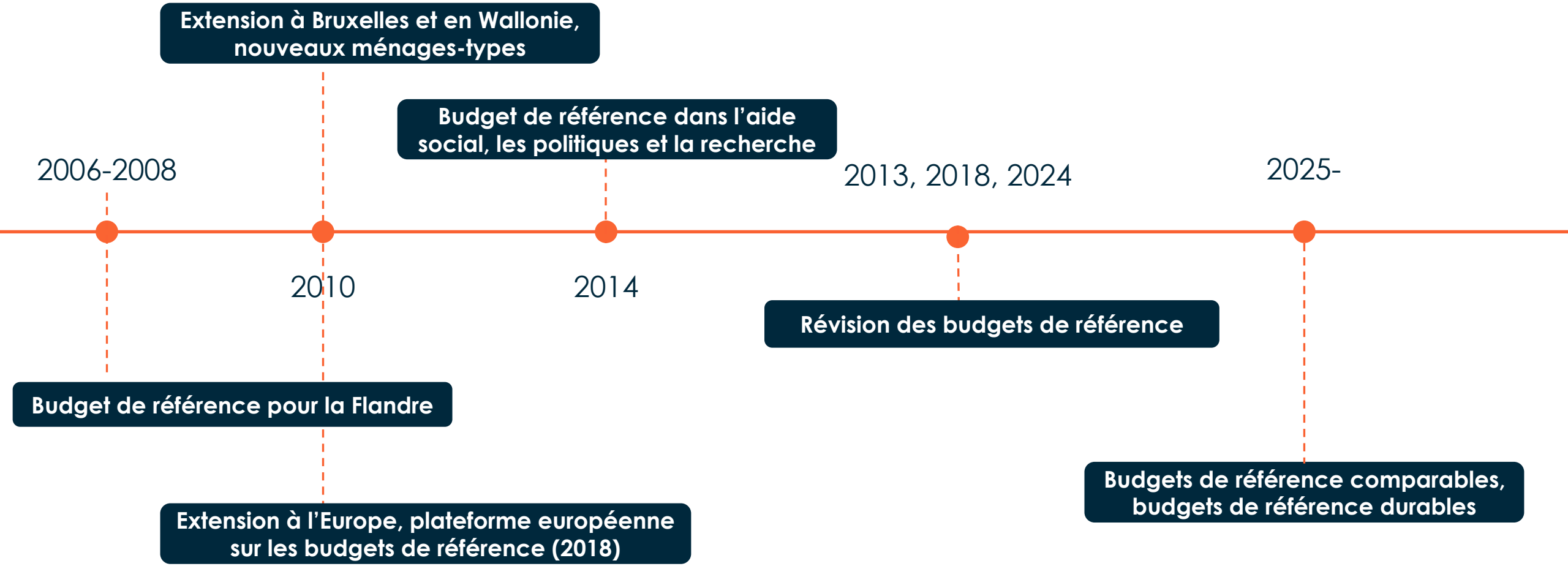
Flandre	Bruxelles	Wallonie
€ 3.459	€ 3.644	€ 3.290

Logement et alimentation





Budgets de référence belge : passé, présent et avenir





Conclusion

Forces

+ Boussole normative
+ Fondement scientifique
+ Transparent, reproductible et adaptable de manière flexible
+ Utilisable pratiquement
+ Utilisables dans les politiques publiques

Faiblesses

- Contexte de vie relativement favorable
- Souvent trop bas pour les ménages vulnérables
- Accessibilité présumée des biens et services nécessaire
- Durabilité écologique limitée

Budgets de référence belges

UTILISATION



Utilisation des budgets de référence dans la pratique

Martine Dingemans en Nele Peeters



THÉORIE

Livres: Quels sont les besoins minimaux d'une famille en Belgique ?



PRATIQUE

Applications web

REDI

Développement	2012-2013 et 2022-2024; à la demande et en collaboration avec les CPAS
Utilisateurs	CPAS – assistants sociaux
Ambition	Diagnostic des besoins équitable et objectif lors des demandes d'aide
Contribution	Prise de décision transparente et harmonisation des principes de soutien
Croissance	Utilisation fréquente par les CPAS – autorités supralocales

REDI | PROJET PILOTE



2020

REDI inclus dans les accords de coalitions flamand et féderal

1 MAI 2023

REDI largement utilisé comme outil de diagnostic pour évaluer les besoins

423

CPAS

Cadre de convention comme guide pour la bonne utilisation de REDI

1. LIGNES DIRECTRICES

Pour les assistants sociaux : par l'utilisation de REDI selon des accords internes

2. ACCOMPAGNEMENT

Repères dans la trajectoire d'accompagnement

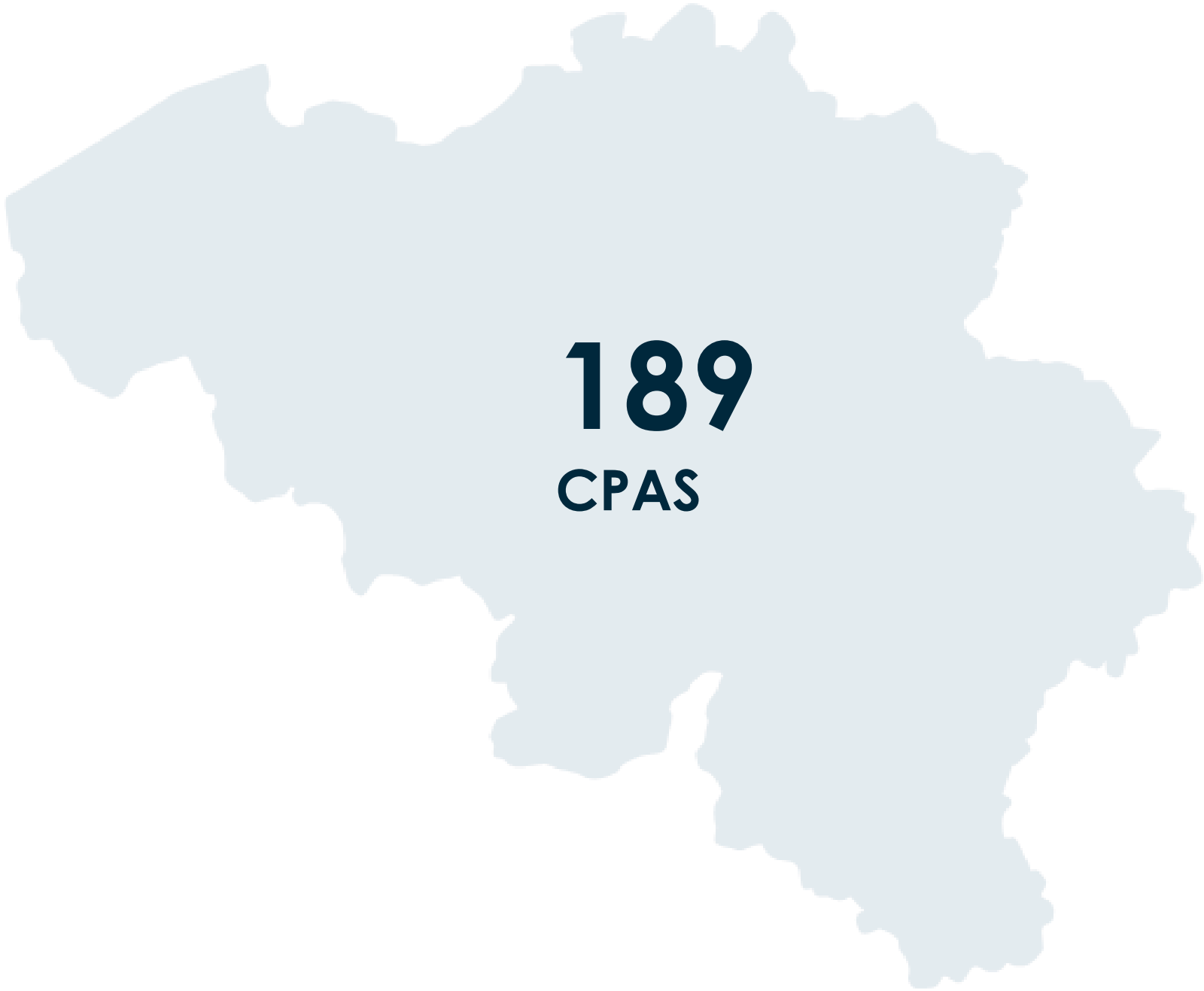
3. HARMONISATION

Harmonisation entre et au sein des CPAS

4. MODELE

Des conseils et bonnes pratiques des utilisateurs

REMI



2024-2025

Réflexion sur l'evaluation de la KU Leuven

1. FINANCEMENT	Importance d'un financement sûr et suffisant par les autorités supralocales.
2. ACCOMPAGNEMENT	Meilleur accompagnement des demandeurs.
3. HARMONISATION	Harmonisation entre et au sein des CPAS.
4. TRANSPARANCE	Transparance envers les demandeurs.
5. POLITIQUE	Mission pour nos responsables politiques.

“ Il y a quelques années, les budgets de référence et l'outil REDI ont impressionné notre équipe. Nous avons remarqué que nos procédures d'aide existantes étaient de plus en plus souvent remises en question, notamment en matière d'équité et de transparence. L'outil REDI n'est pas une solution miracle pour réduire la charge de travail, mais nous le considérons comme un investissement qui portera ses fruits à long terme et contribuera à la lutte structurelle contre la pauvreté. "



Bekijk hier het filmpje





ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR

MÉDIATION DE DETTES



REDI
Social



REDI
Dettes & Budget



REDI
Étudiant

REDI Dettes & Budget

Développement 2016-2018 et 2024-2026

Utilisateurs Médiateurs de dettes

Ambition S'affranchir de ses dettes et rester à flot

Contribution Revenu digne et bien-être financier

Disponible dès 2026

VLAIO
Medegefinancierd door de Europese Unie

REDI Étudiant

Développement 2012-2013 et 2026

Utilisateurs Services aux étudiants dans l'enseignement supérieur

Ambition Supprimer les obstacles financiers

Contribution Évaluation équitable des besoins financiers des étudiants

Révision au cours de l'année 2026

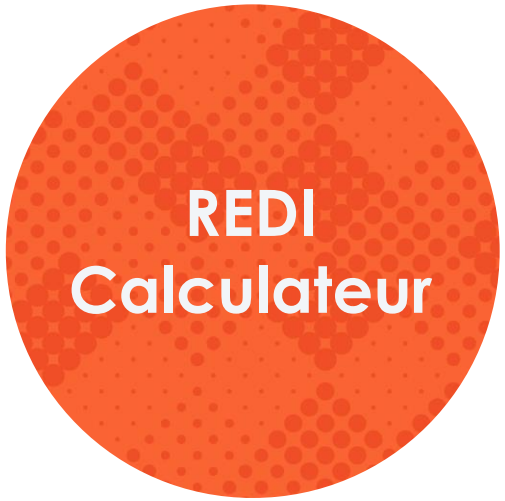


Bekijk hier het filmpje

REDI Social	REDI Dettes & Budget	REDI Étudiant
Licence payante	Licence payante	Licence payante
CPAS	Agents médiation de dettes et aide budgétaire	Enseignement supérieur
Diagnostic de l'état de besoin en comparant le revenu digne et le revenu disponible	Pécule digne dans le cadre de l'aide budgétaire et de la médiation de dettes	Aide financière aux étudiants

Applications dérivées

ACCESSIBLE AU PUBLIC



AIDE PROACTIVE





Partage des connaissances

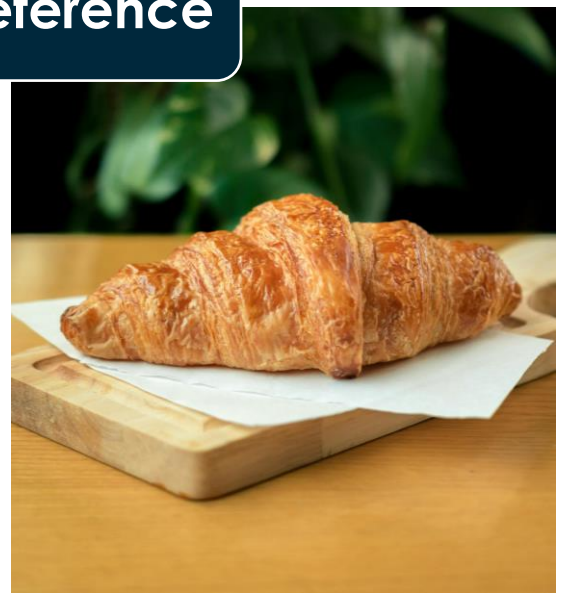
Professionnels de l'aide sociale et des citoyens

“

Le droit à une vie digne est au cœur de toutes nos applications web et de la manière dont nous transmettons les connaissances scientifiques aux professionnels de l’ aide sociale et au grand public grâce à des informations accessibles.

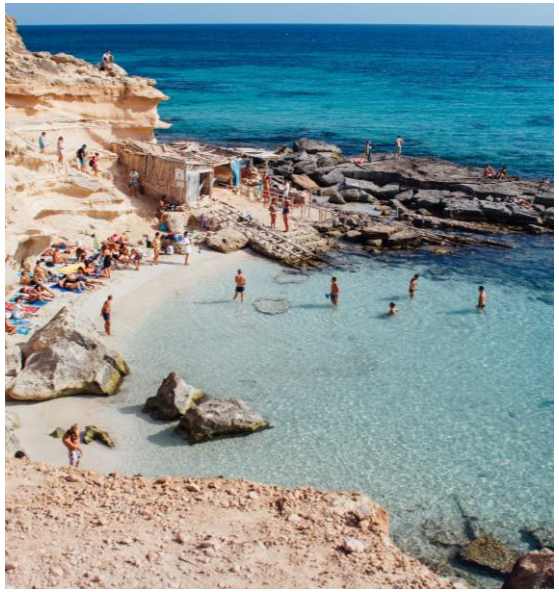
Ce qui n'est pas inclus dans les budgets de référence











BUDGETS DE RÉFÉRENCE

LIMITE INFÉRIEURE



Bekijk hier het filmpje



Bekijk hier het filmpje



Bekijk hier het filmpje

Bekijk hier het filmpje

Les budgets de référence belges: outil de la recherche et du suivi des politiques sociales

Tim Goedemé

“

Développés pour l’aide sociale…

…complément indispensable pour la recherche et les politiques fondées sur des données probantes

“

Les revenus minimums sont-ils suffisamment élevés pour mener une vie digne ?

“Quel est l’impact du logement social sur le caractère suffisant du revenu d’intégration ?

“

Dans quelle mesure les allocations familiales et autres avantages financiers couvrent-ils les dépenses nécessaires pour les enfants ?

“

Tout le monde peut-il dans la même mesure joindre les deux bouts avec un revenu équivalent au seuil de pauvreté ?

“

Dans quelle mesure les coûts de l’énergie ou les dépenses de santé sont-ils abordables pour les personnes au salaire minimum ?

“

Comment les normes sociales évoluent-elles et quel impact cela a-t-il sur le revenu minimum nécessaire à une participation sociale pleine et entière ?

Budgets de référence

Le revenu net dont les personnes et les ménages doivent disposer au minimum pour pouvoir participer à la société conformément à la dignité humaine.

Pauvreté

Les individus et les familles en situation de pauvreté [sont ceux] « dont les ressources sont si faibles qu'ils sont exclus des modes de vie minimaux acceptables dans l'état membre dans lequel ils vivent. » (Council of the European Communities, 1975, p. 34)



Abordabilité

Pouvoir se permettre quelque chose de manière suffisante, sans devoir renoncer à l'accès à d'autres biens et services essentiels.

EXEMPLES DE RECHERCHE / DE SUIVI

L'abordabilité de biens et services essentiels

- L'abordabilité du logement (Heylen en Haffner, 2013; Heylen, 2021)
- L'abordabilité de l'eau (Vanhille et al., 2018)
- L'abordabilité d'un régime alimentaire sain (Penne en Goedemé, 2021)

Adéquation des revenus

- Adéquation des revenus minimums (Frederickx et al., 2024)
- Taux de couverture des coûts des enfants dans l'UE (Penne et al., 2019)

Mésurer la pauvreté

- Le seuil de pauvreté est-il comparable entre les pays et les types de ménages ? (Goedemé et al., 2019)
- Le seuil minimal pour l' '*extended headcount ratio*' (Goedemé et al., 2022)
- Nouvel indicateur de pauvreté (Delanghe et al., 2021; Marchal et al., 2022; Menyhert et al., 2025; Van den Bosch, 2025)

Exemples


Contextualisation de la mesure de la pauvreté


Adéquation des revenus minimums


Le logement et l'adéquation des bas revenus

Contextualisation de la mesure de la pauvreté

Contextualisation de la mesure de la pauvreté

Mesure classique

→ Taux de risque de pauvreté

Seuil du risque de pauvreté

60%

de la médiane du **revenu net équivalent**

Taille de ménage équivalente

1 pour le ‘premier’ adulte

+0,3 pour chaque membre du ménage de moins de 14 ans

+0,5 pour chaque membre du ménage âgé de 14 ans ou plus

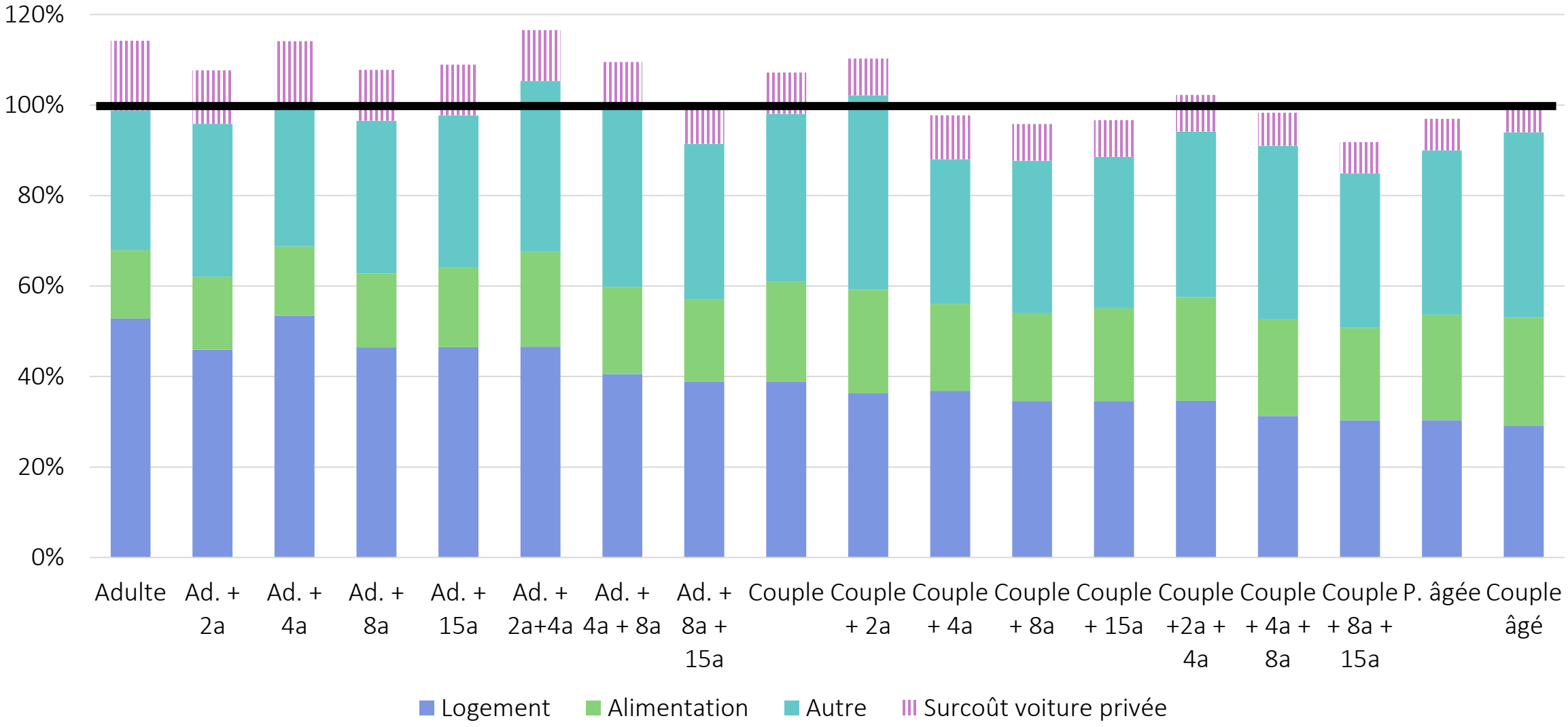
Taux de risque de pauvreté

- Pas de test empirique du revenu nécessaire pour ne pas vivre en pauvreté
- Ne tient pas compte de la variation des coûts (de logement)
- Peu nuancé concernant les coûts supplémentaires des enfants et des adultes.

Budgets de référence

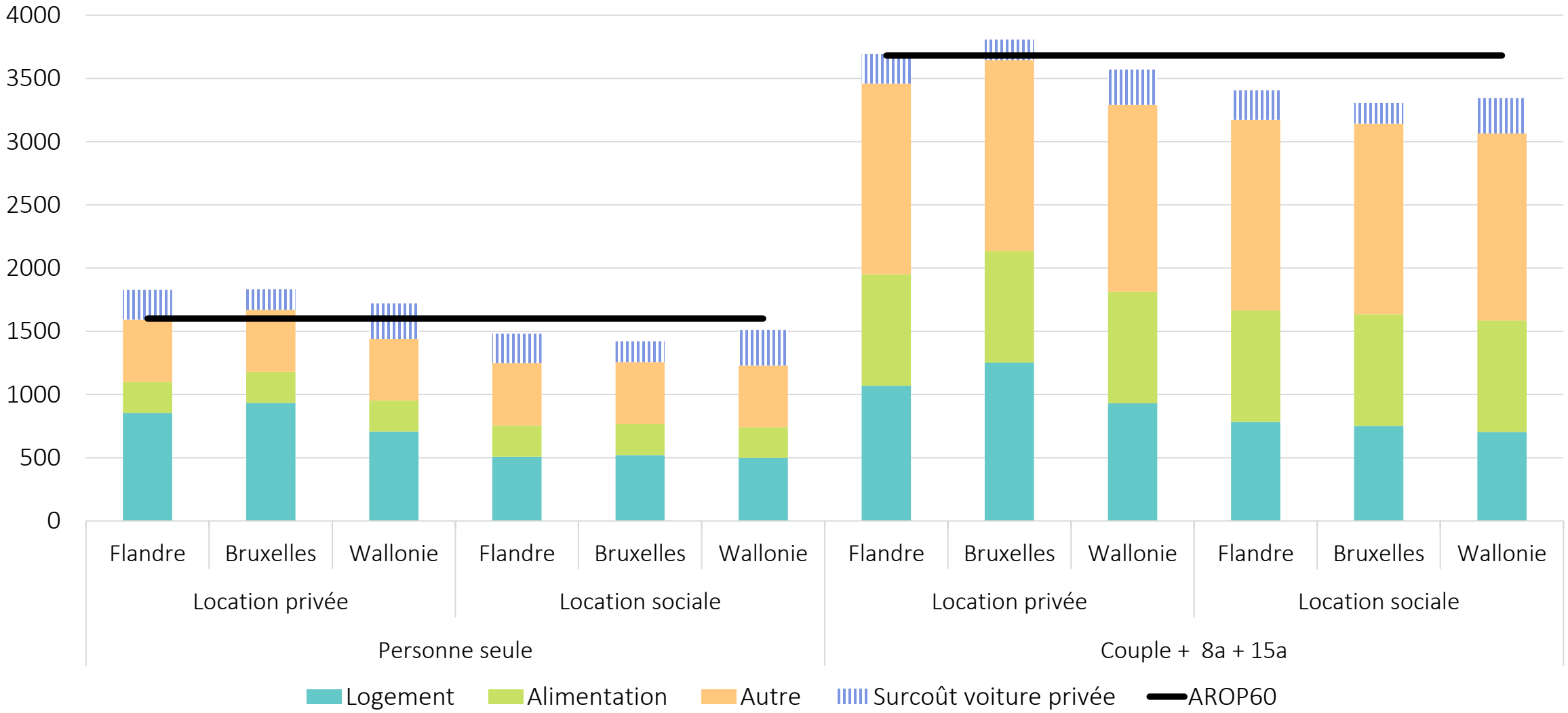


Budgets de référence pour les locataires sans emploi sur le marché locatif privé en Flandre en % du seuil de risque de pauvreté – 2025 Q1



Sources: Budgets de référence: CEBUD (2024) – Seuil de pauvreté: Eurostat & ADSEI (revenus de 2023 indexés avec l'indice santé au niveau de 2024).

Budgets de référence selon différents coûts de logement par rapport au seuil européen de risque de pauvreté, 2025 Q1

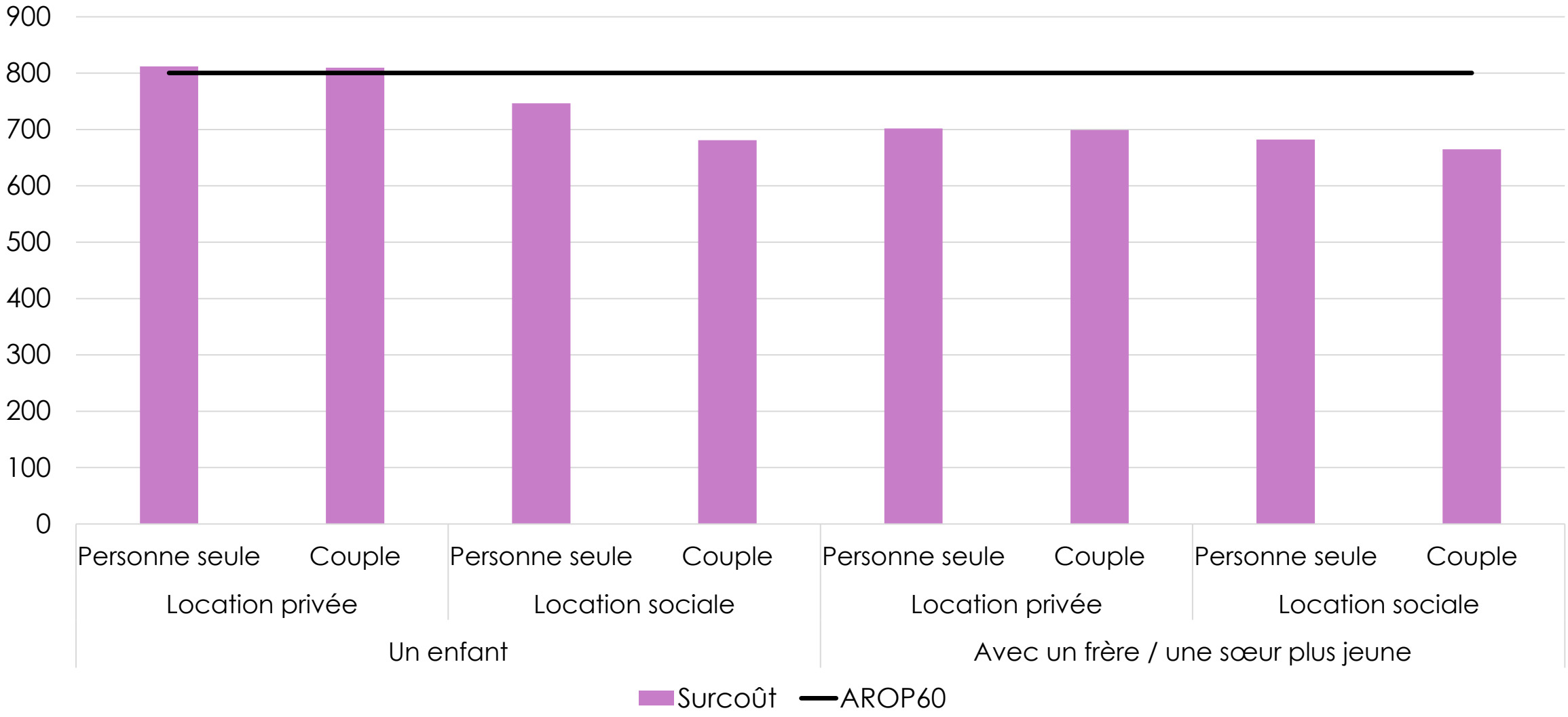


Sources: Budgets de référence: CEBUD (2024) – Seuil de pauvreté: Eurostat & ADSEI (revenus de 2023 indexés avec l'indice santé au niveau de 2024).

Contextualisation de la mesure de la pauvreté

- Les surcoûts liés aux enfants varient selon la région
- Les coûts des enfants augmentent avec l'âge
- Un adolescent coûte souvent plus qu'un deuxième adulte
- Le surcoût dépend de la situation de logement
- Un deuxième enfant est généralement moins coûteux que le premier
- Le coût des (jeunes) enfants dépend du besoin de garde d'enfants

Surcoût d'un adolescent de 15 ans en Wallonie en euros par mois, prix 2025 Q1



Sources: Budgets de référence: CEBUD (2024) – Seuil de pauvreté: Eurostat & ADSEI (revenus de 2023 indexés avec l'indice santé au niveau de 2024).



Adéquation des revenus minimums



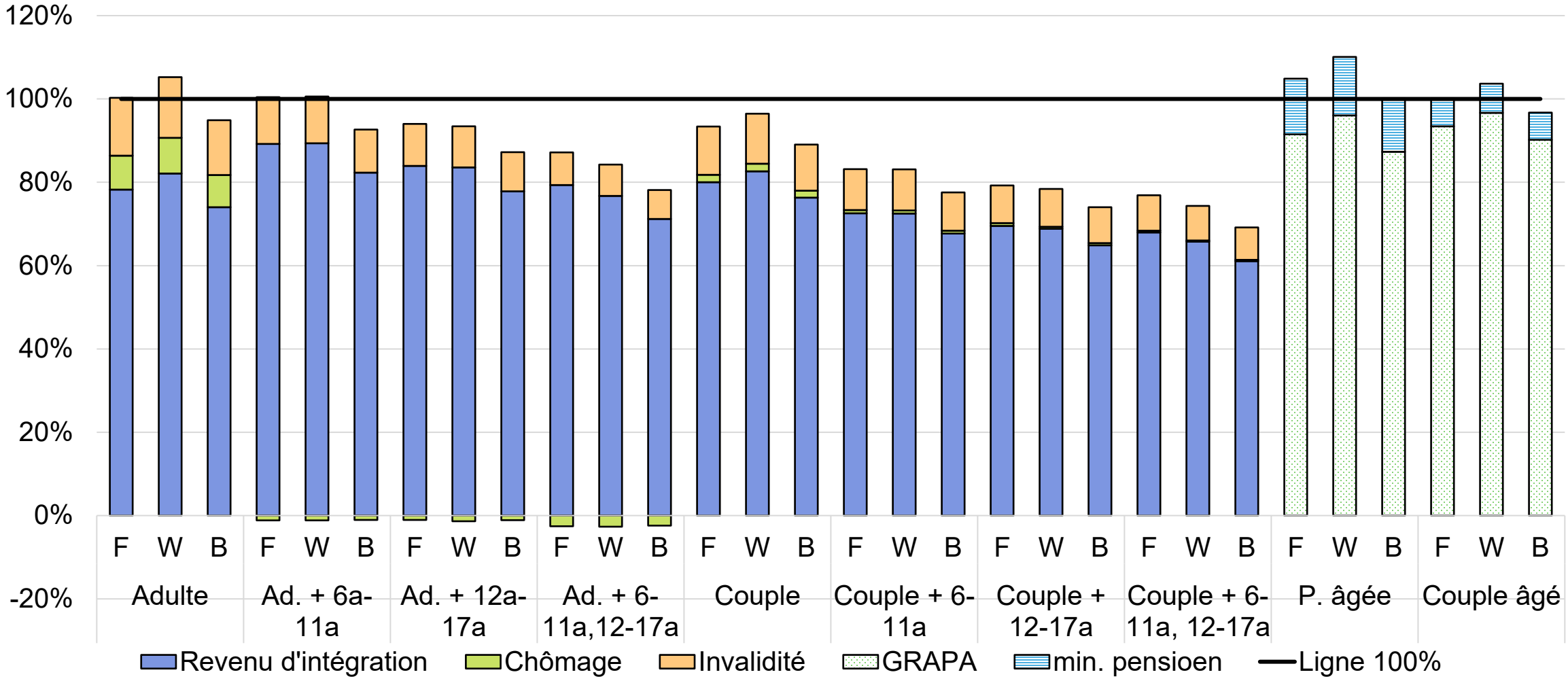
Adéquation des revenus minimums

Budgets de référence

Comparaison du niveau des salaires et des allocations

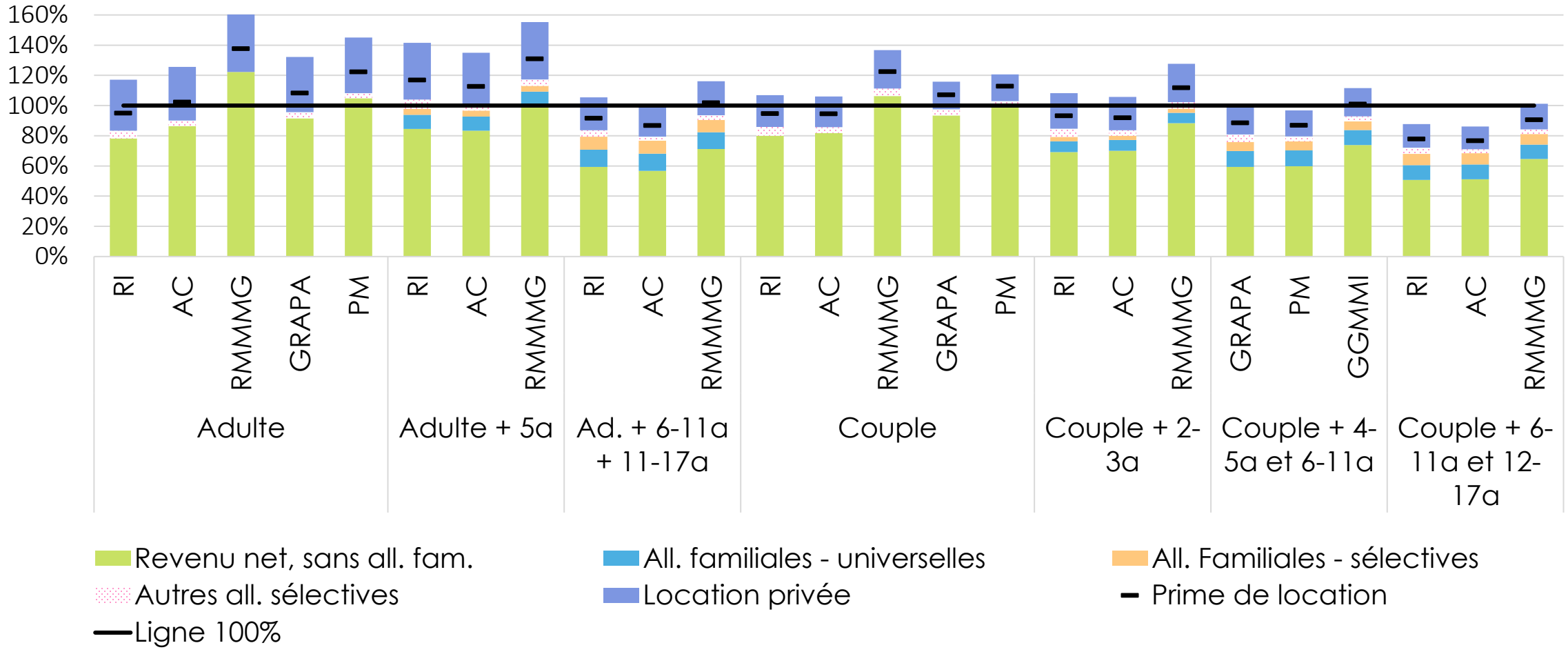
- Sur la base des types de ménages
- Harmonisation des hypothèses
- **Évaluer l'adéquation des revenus (nets)**

L'adéquation des revenus nets disponibles provenant du revenu d'intégration, de l'allocation minimale de chômage, de l'allocation minimale d'invalidité, de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) et de la pension minimale, exprimée en pourcentage du budget de référence correspondant pour la location privée des ménages sans emploi en Flandre (F), en Wallonie (W) et à Bruxelles (B). Montants mai 2023.



Bron: Frederickx et al., 2024) Peut-on vivre décemment avec un revenu minimum en Belgique ?, RBSS, 66(1), p. 39

L'impact des corrections sociales sélectives sur l'adéquation du revenu net disponible provenant du revenu d'intégration sociale (RI), de l'allocation minimale de chômage (AC), du revenu mensuel minimum moyen garanti (RMMMG), de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) et de la pension minimale des travailleurs du secteur privé (PM), exprimé en pourcentage du budget de référence pour la location privée. Montants mai 2023.



Bron: Frederickx et al., 2024, Peut-on vivre décemment avec un revenu minimum en Belgique ?, RBSS, 66(1), p. 44

Le logement et adéquation des bas revenus

Impact des frais du logement

- Limites du travail avec des types de ménages
- Nécessité de vérifier la représentativité
- Mais : taille limitée + informations insuffisantes dans de nombreux échantillons

→ Solution: Données REDI 2024

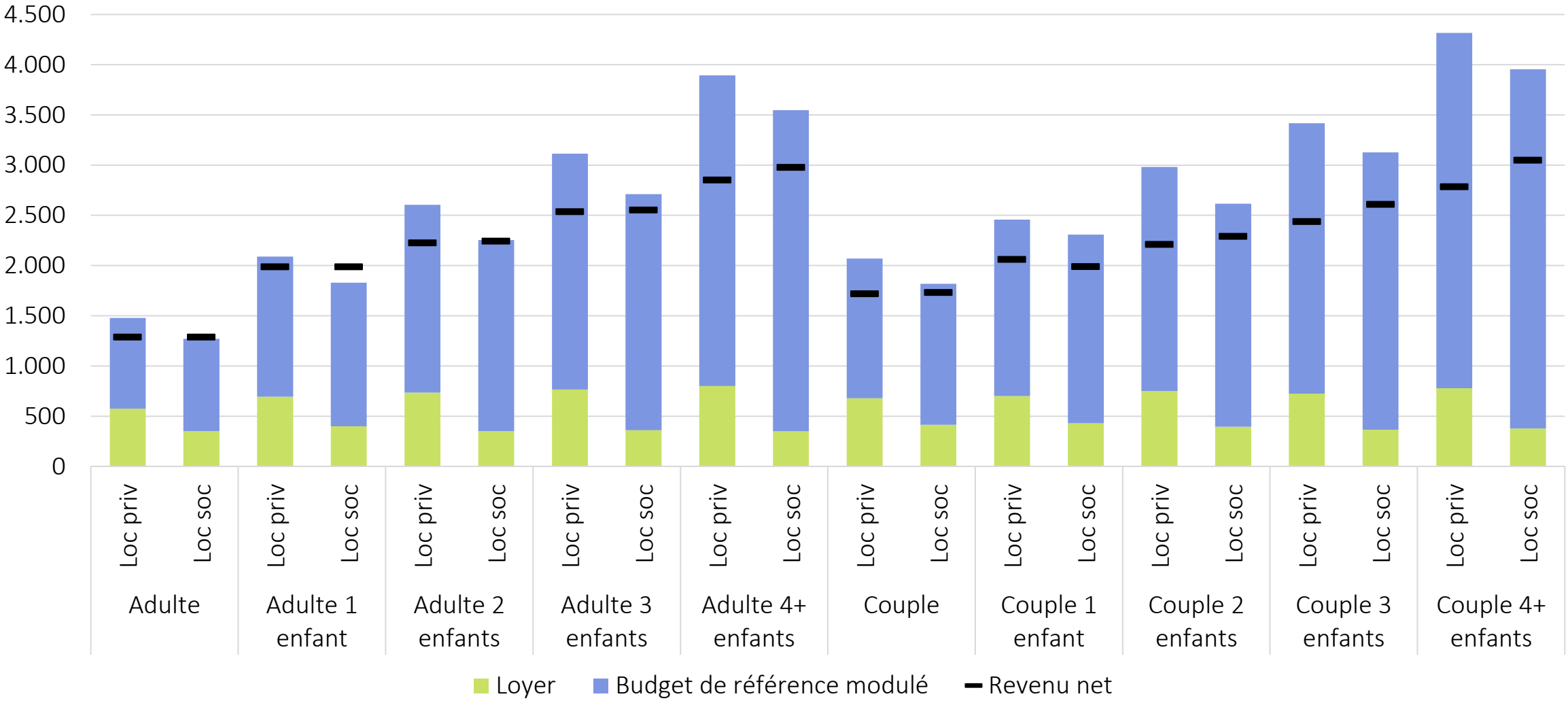
230 CPAS

16.632 familles

Flandre

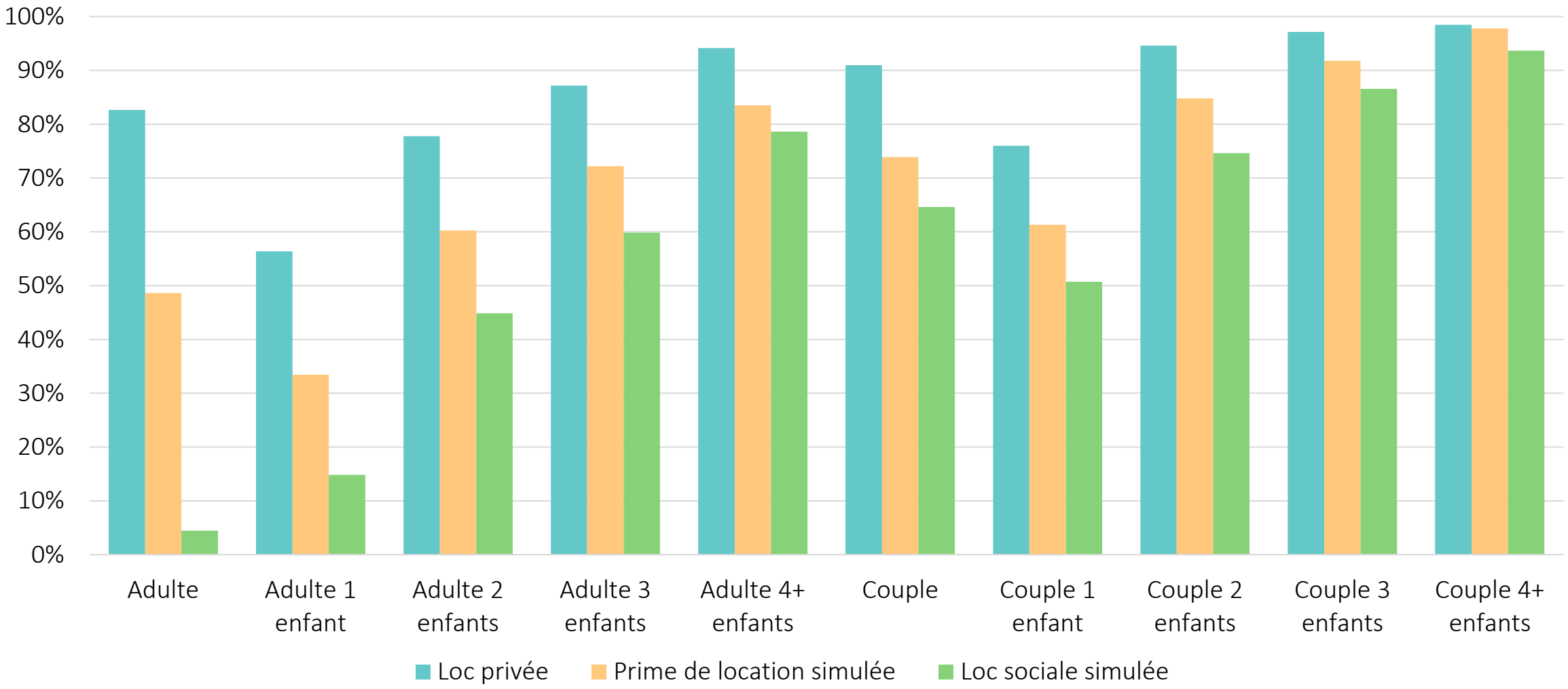
Budgets de référence avec ajustements à la situation familiale

Revenu médian, loyer médian et budgets de référence ajustés, demandeurs d'aide disposant d'un revenu équivalent au revenu d'intégration, en euros par mois, données REDI 2024



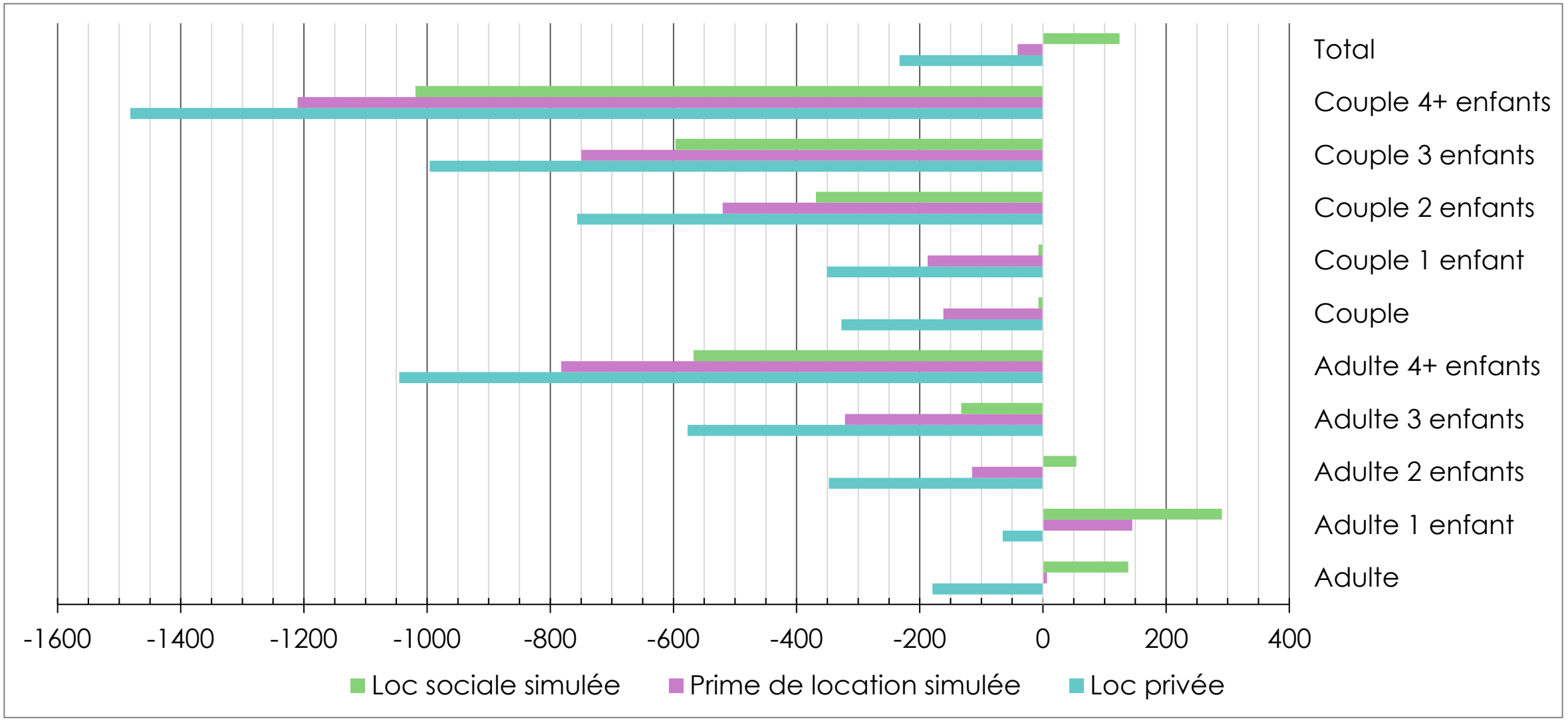
Source: Frederickx et al. (te verschijnen), 'Woonlasten en menswaardig inkomen: de bijdrage van sociaal woonbeleid als hefboom voor structurele armoedebestrijding' in Coene et al. (2025) Jaarboek armoede en sociale uitsluiting.

Part des demandeurs d'aide disposant d'un revenu équivalent au revenu d'intégration dont le revenu est insuffisant selon les budgets de référence (ajustés), avant et après simulation d'une prime de location ou d'un logement social, locataires privés, données REDI 2024



Source: Frederickx et al. (te verschijnen), 'Woonlasten en menswaardig inkomen: de bijdrage van sociaal woonbeleid als hefboom voor structurele armoedebestrijding' in Coene et al. (2025) Jaarboek armoede en sociale uitsluiting.

Solde médian du revenu et des budgets de référence ajustés pour les locataires privés, avant et après simulation d'une prime de location et d'un logement social, demandeurs d'aide disposant d'un revenu équivalent au revenu d'intégration, ensemble de données REDI 2024



Source: Frederickx et al. (te verschijnen), 'Woonlasten en menswaardig inkomen: de bijdrage van sociaal woonbeleid als hefboom voor structurele armoedebestrijding' in Coene et al. (2025) Jaarboek armoede en sociale uitsluiting.



Conclusion

“

Les budgets de référence aident à obtenir une image nuancée des politiques sur l’adéquation des revenus.



Conclusion

→ Les budgets de référence apportent une contribution importante à la recherche et au suivi des politiques.

→ Les budgets de référence peuvent aider à rendre les dépenses sociales plus efficaces et la politique sociale plus équitable.

→ De nouvelles données permettent d'aller au-delà du travail avec des types de ménages.

→ Des recherches supplémentaires sont nécessaires pour élaborer un indicateur de pauvreté valide.

Budgets de référence comme indicateur dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté et l'inégalité

Jan Surquin, conseiller auprès ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la réduction de la pauvreté Frank Vandenbroucke





www.thomasmore.be/expertisecentrum-budget-en-financieel-welzijn

www.esprist.uliege.be

www.remiredi.be